

中共湖北省注册会计师行业委员会

文件

鄂会行党〔2013〕9号

关于印发《蔡藻鲜同志、伍如良同志在全省注册会计师行业统战工作座谈会上讲话及部分经验交流材料》的通知

各市州注册会计师行业党组织（注管中心）、各会计师事务所党支部：

9月16日，湖北省委统战部、湖北省财政厅党组在武昌联合召开全省注册会计师行业统战工作座谈会。省委统战部副部长蔡藻鲜、省财政厅党组成员伍如良出席会议并分别发表重要讲话。武汉市委统战部副部长张学卫等同志围绕“全力推进注册会计师行业统战工作”为主题进行了大会交流。现将相关领导讲话及部分经验交流材料印发给你们，请结合实际，认真贯彻落实讲话精神，借鉴好的做法，共同推动我省注册会计师行业统战工作，发挥好行业人大代表、政协委员参政议政的重要作用。

附件：

- 《在全省注册会计师行业统战工作座谈会上的讲话》
(省委统战部副部长 蔡藻鲜)
- 《勇当排头兵 力争新突破 全力推进湖北注会行业统

战工作》(省财政厅党组成员 伍如良)

3. 《认真落实党对新阶层人士统战工作方针政策 扎实推进我市注册会计师行业统战工作》(中共武汉市委统战部副部长 张学卫)

4. 《紧扣同心主题 践行同心思想》(武汉市财政局、中共武汉市注册会计师行业委员会)

5. 《集聚正能量 夯实新平台 围绕“主题主线”全力推进宜昌注册会计师行业持续健康发展》(宜昌市财政局、中共宜昌市会计评估中介行业委员会)

6. 《参政奏响梦想之歌》(全国政协委员、众环海华会计师事务所总经理 石文先)

7. 《如何当“有为”而“有位”的代表委员》(省人大常委、立信会计师事务所湖北分所所长 高燕贞)

8. 《“三步走”工作法是我做好代表工作的有效途径》(省人大预工委委员、洪山区人大代表、武汉宏信会计师事务所董事长 涂义斌)

中共湖北省注册会计师行业委员会

2013年9月22日



报：中国注册会计师行业党委、省委组织部组织二处、省委统战部知工处、省直机关工委组织部、省财政厅机关党办

发：各市州注册会计师行业党组织（注管中心）、各会计师事务所党支部

附件：

在全省注册会计师行业统战工作 座谈会上的讲话

省委统战部副部长 蔡藻鲜

今天召开全省注册会计师行业统战部工作座谈会，对在新的形势下，推进注册会计师行业深入开展统战工作是十分必要的。上午，省财政厅党组成员伍如良同志作了很重要的讲话，对今后一个时期全省注册会计师行业统战部工作作了全面的布置，特别是要求在全省注册会计师行业建立一支高素质的党外代表人士队伍，提出了很好的意见。同时，还有大会发言，介绍了各地的做法和经验，值得我们学习和借鉴。受此启发，我也讲两点认识，不妥之处，请大家批评帮助。

一、新的社会阶层的发展及其有关问题

为什么在这里讲“新的社会阶层”呢？因为注册会计师是“新的社会阶层”中“中介组织”的一方面。“新的社会阶层”是对改革开放以来出现的社会阶层的概括和统称。要了解注册会计师行业统战部工作，必须先弄清“新的社会阶层”的发展及其有关问题。

随着我国社会主义市场经济的建立完善和经济政治法治文化社会生态各个领域的快速发展，我国社会成份、组织方式、就业方式和利益关系日益多样化，阶层关系发生了深刻变化，出现了新的社会阶层人士。2001年7月1日，江泽民同志在庆祝中国共产党成立八十周年大会上的讲话时，就明确提出了“新的社会阶层”，是我们党对改革开放以来社会阶层结构新变化作出的科学论断。

（一）新的社会阶层发展

新的社会阶层的发展，主要经历了三个阶段：

第一阶段，1978年至1991年开始出现时期，是以党的十一届三中全会为标志。党的十一届三中全会后，我国农村改革先行，分田单干，包产到户，包干到户，个体户、运输专业户兴起，出现了万元户。也出现了主要靠劳动致富的个体户或私营企业主这个特殊社会阶层。1991年7月，中央在批转中央统战部《关于工商联若干问题的请示》中指出，“对现在的私营企业主等新的社会阶层，不应和过去的工商业者简单类比和等同，更不要像50年代那样对他们进行社会主义改造”，首次在中央文件中出现了“新的社会阶层”一词。但这个时期，“新的社会阶层”还不是有着特定内涵和外延的专用名词，是一种描述性的称呼。

第二阶段，1992年至2000年全面发展时期，是以邓小平同志南巡重要谈话和党的十四大为标志。党的十四大召开，一些公司、股份制、会计师事务所、律师事务所等新经济组织和新社会组织出现和发展，不少人陆续脱离原来的工作岗位，转而从事非公有制经济或“下海”经商、自主创业，或进入民营科技企业、外资企业等经济组织，或成为自由职业者。一大批原来由党政机关和企事业单位管理的“单位人”变成了“社会人”，由“体制内”到“体制外”。

第三阶段，2001年至今快速发展时期，是以2001年江泽民同志“七一”讲话和2002年党的十六大为标志。2001年7月1日，江泽民同志在庆祝中国共产党成立八十周年大会上的讲话（简称“七一”讲话）时说：“改革开放以来，我国的社会阶层构成发生了新的变化，出现了民营科技企业的创业人员和技术人员、受聘于外资企业的管理技术人员、个体户、私营企业主、中介组织的从业人员、自由职业人员等社会阶层”。2002年11月，党的十六大报告明确，新的社会阶层人士，都是中国特色社会主义事业的建设者，是新的社会阶层人士政治和社会属性科学论断。

至此，“新的社会阶层”作为一个特定涵义的提法被正式确

定。首先，它并不特指某个阶层，而是对 6 个社会阶层的统称，这些阶层的共同特点就是，都是在改革开放进程中出现并发展起来的。其次，“新的社会阶层”作为一个开放的概念，并不限于 6 个阶层，正如江泽民同志在“七一”讲话中指出的，“许多人在不同所有制、不同行业、不同地域之间流动频繁，人们的职业、身份经常变动，这种变化还会继续下去”。更多的“新的社会阶层”还处在不断分化产生过程之中，因此，“新的社会阶层”的外延也将随之进一步扩展。

（二）新的社会阶层的现状

第一，民营科技企业的创业人员和技术人员。是以科技人员为主体，按照自筹资金、自愿组合、自主经营、自负盈亏的原则创办和经营，主要从事技术开发、转让、咨询、服务和成果转化等。创业人员和技术人员拥有数量不一的企业股权，掌握企业的核心技术和经营管理的专门知识，是一支重要的力量。据国家科技部统计，我国共有 16 万家民营科技企业，从业人员近 1600 万人，其中直接从事管理技术工作有 234 万人。

第二，受聘于外资企业的管理技术人员。在外资企业就职的中方管理技术人员通常年纪轻、学历高，许多人还有过在国外留学、就业的经历。他们比较熟悉国外的管理制度和工作方式，一般在外企的一些部门担任骨干。截止 2010 年底，我国累计批准设立外商投资企业超过 70 万家，从业人员超过 4500 万人，其中管理技术人员超过 400 万人。

第三，个体户。个体户即个体工商户，是以家庭为单位，拥有一定资金，独立经营、自负盈亏的经济实体。个体户是改革开放以后最先发展起来的一个新的社会阶层。个体户与私营企业出资人在资本数量、经营规模、雇工人数上存在着差别，是私营企业出资人的一支预备队伍。据统计，截止 2010 年底，全国个体工商户为 3600 万户。

第四，私营企业主。私营企业的资本所有者就是私营企业出

资人，企业财产归私人所有、雇工人数较多的营利性经济组织。据统计，截至 2010 年底，全国登记在册的私营企业已达 845 万户，出资人达 1800 万人。

第五，中介组织的从业人员。中介组织主要有三类：一是行业性中介组织，如行业协会、学会、商会、研究会；二是公证性中介组织，如会计师、律师、评估师等专业事务所以及证券、仲裁等中介组织；三是服务性中介组织，如提供就业、广告、公关、房地产等服务的组织。中介组织的从业人员大多受过专门训练，通过资格认定，是专业化程度比较高的一个新的社会阶层。据不完全统计，目前全国已有律师事务所近 2 万家，执业律师 20 多万人，从业人员 25 万多人；会计师事务所近 7800 多家，执业会计师 9 多万人，从业人员近 30 万人；资产评估机构近 2900 家，执业资产评估师近 3 万人，从业人员超过 10 万人；注册税务师事务所 4000 多家，执业税务师 3.6 万人，从业人员近 9 万人；房地产经纪机构 5 万多家，经纪人近 4 万人，从业人员近 100 万多人；专利代理机构近 800 家，专利代理人近 6500 人，从业人员近 2 万人。

第六，自由职业人员。自由职业人员主要是指不供职于任何经济组织、事业单位或政府部门，而是在国家法律、法规、政策允许的范围内，凭借自己的知识、技能或专长，为社会提供某种服务并获取报酬的人员。现在自由职业人员范围越来越广，除了从事文化艺术方面的自由撰稿人、自由音乐人、自由舞蹈人、自由摄影人、自由雕塑人外，还有自由导游人、自由经纪人等。据《经济日报》报道，全国目前约有 1000 万人从事自由职业。

以上六个社会阶层，尽管在财产状况、文化层次、社会地位、社会职业上有所区别，但都具有一个共同的特征，即他们都不属于过去人们常说的“公家人”。这些阶层中的许多人原先都是国有企业的经营管理者和职工，党政机关干部，高等院校教师、科研院所的专业技术人员的“公家人”。

（三）新的社会阶层的总体特征

新的社会阶层中每一个方面人士都具有不同的个性特征，同时又具有共性的总体特征，主要表现在八个方面：

第一，是从工人、农民、干部和知识分子分化形成的。新的社会阶层人士与工人、农民、干部和知识分子始终保持着天然联系，是改革开放的受益者，也是改革开放的积极推进者。他们中的绝大多数人热爱社会主义祖国，拥护党的领导和党的路线方针政策，坚持走中国特色的社会主义道路，是我们党的重要阶级基础和群众基础，是全面建成小康社会和实现中华民族伟大复兴的新兴力量。

第二，相当部分是知识分子。在改革开放初期，个体户等新的社会阶层人士主要是返城的知识青年，种地洗脚的农民，知识分子“下海”还是零星的。进入90年代以后，知识分子“下海”人数剧增，构成新的社会阶层的重要组成部分。

第三，主要集中在非公有制领域。新的社会阶层人士分属于不同的非公有制经济组织中，一是受聘于外资企业的管理技术人员属于外资经济中的从业人员，二是民营科技企业的创业人员和技术人员、私营企业主、中介组织的从业人员属于私营经济中的从业人员，三是个体户、自由职业人员大体属于个体经济的从业人员，这些虽然不处于经济领域，但同样属于非公有制领域。

第四，聚集了中国大部分高收入者。改革开放以后，我国实行了允许一部分人先富起来的政策，促使一部分人或者到收入较高的外资企业、私营企业从业；或者自己出资、与他人合资创办企业，取得可观的资本收益；至于个体户、自由职业者、中介组织从业人员其收入虽然一般不及私营企业出资人高，但其中相当一部分人比较富裕。

第五，职业和身份具有较大不稳定性。新的社会阶层人士经常从一个公司转向另一个公司，其身份也就从一个阶层转向另一个阶层，特别是目前我国改革正在深化，新的社会阶层人士经常

处于变动之中，或在新的社会阶层与工人、农民、知识分子等阶级、阶层之间流动，或在新的社会阶层之间流动。

第六，政治诉求逐步增强。新的社会阶层人士当初“下海”主要是经济动因，而在经济实力增强、个人财富增加后，相应地会有政治上的诉求，或希望加入共产党、民主党派，或希望进入各级人大、政协，有些还希望进入公务员队伍。总之，新的社会阶层中的部分人士虽然在经济上是社会人，但在政治上希望成为公家人，能够参与国家的政治生活，能够参政议政，能够反映新的社会阶层的意见和呼声。

第七，新的社会阶层人士中大部分是党外知识分子。我国现有 8512.7 万中共党员，应该说大部分集中在党政机关、军队、人民团体、国有企事业单位，新的社会阶层中中共党员占有比例较低，党外知识分子占有较大的比例。

第八，新社会阶层具有不断扩大的趋势。改革开放以来，我国新的社会阶层从无到有，从少到多，从单一的形式到多种形式的新经济组织、新社会组织，呈现出日益扩大的趋势。随着新技术的发展，网络虚拟世界的出现，自由职业人士会出现多样性，如网购、新兴媒体的从业人员和意见领袖出现等等。

（四）新的社会阶层人士在中国特色社会主义建设中发挥了重要作用

第一，促进了经济发展。新的社会阶层人士运用自己所拥有的生产要素，直接参与或服务于生产过程，是推动我国经济发展的一支重要力量，同时也为国家增加了税收。据统计，我国非公有制企业已经占全国实有企业总数的 70% 以上，是我国最大的企业群体；非公有制经济固定资产投资已经超过全国的 50%，占国内生产总值比重已经超过半壁江山；出口贸易占到全国的 60%；非公有制企业为我国提供了 65% 的发明专利，75% 的技术创新，80% 以上的新产品。

第二，推动了社会发展。目前，新的社会阶层人士担任全国、省级人大代表、政协委员的就有 5200 多人，我省也有一大批新的社会阶层人士担任县级以上人大代表、政协委员，他们关注经济社会发展、关注民生、关注党风廉政建设等，成为参政议政、民主监督的一支重要力量。新的社会阶层中许多人致富思源，富而思进，勇于承担社会责任，自己富了不忘国家，不忘社会，积极参加各类社会公益活动，为灾区、老少边穷地区捐款捐物，以各种方式回报社会。许多中介组织人士积极参加由统战、财政、司法等部门组织的“律师服务团”，“会计师服务团”，开展社区服务，提供援助和咨询，为促进经济社会发展作出了积极的贡献。

第三，维护了社会稳定。新的社会阶层或者自主择业，或者以自己创办企业招工的方式，吸纳了很大一部分下岗人员和公有制部门的富余人员，从而扩大了就业门路，缓解了就业压力，维护了社会的稳定。据统计，非公有制经济提供了全国城镇就业的 75%和新增就业的 90%，是社会就业的主渠道。目前，个体私营企业从业人员已达 1.6 亿人。新的社会阶层已成为我国劳动者就业的一个重要渠道。为化解社会矛盾，维护困难群体的合法权益，为建立公平公正的社会经济秩序作出了努力。

二、新的社会阶层人士统战工作的几个问题

（一）做好“新的社会阶层”人士统战工作是党委统战部门的职责

做好新的社会阶层人士的统战工作，是中央赋予统战部门的重要任务。中共中央在《关于加强统一战线工作的决定》中指出：“广泛团结新的社会阶层人士，是巩固党的阶级基础、扩大党的群众基础的需要，是巩固和发展新世纪新阶段统一战线的需要，是推动中国特色社会主义伟大事业的需要。”胡锦涛同志强调，新的社会阶层人士工作是党的群众工作的新领域，统一战线要把这项工作作为新的着力点，从而把新的社会阶层人士更加广泛地

团结和凝聚在党和政府周围。中央统战部、财政部党组于 2012 年 4 月联合下发了《关于加强注册会计师行业统战工作的意见》，明确了在注册会计师行业开展统战工作的重要性、必要性以及具体要求。党委统战部门是党委主管统一战线工作的职能部门，在新的社会阶层人士中开展统战工作是职能要求、职责所在。

党委统战部门基本职能是：了解情况，掌握政策，协调关系，安排人事，是以大团结、大联合作为永恒的主题，以凝聚人心、汇聚力量为根本任务，这就是团结一切可以团结的力量，化消极因素为积极因素，共同以中国特色社会主义事业为目标，共同为实现全面建成小康社会、实现中华民族的伟大复兴、实现“中国梦”而积极工作。

（二）为什么要新的社会阶层人士中开展统战工作

新的社会阶层人士统战工作是党的一项重要事业，需要全党全社会广泛参与支持。统战部门要切实做好新的社会阶层人士的发现、培养、选拔和安排工作，认真调查、了解和掌握新的社会阶层的发展变化，为党和政府制定和完善相关政策提供参考。党政有关部门要及时了解新的社会阶层人士有关情况，反映他们的思想动态，认真贯彻党的有关方针政策，加强思想引导工作。有关社会团体要发挥桥梁纽带作用，协助有关部门做好新的社会阶层人士统战工作，为新的社会阶层人士发挥作用创造条件。

第一，新的社会阶层人士统战工作是巩固和发展统一战线的需要

统一战线的性质是：“新世纪新阶段统一战线已经进一步发展成为全体社会主义劳动者、社会主义事业建设者、拥护社会主义的爱国者和拥护祖国统一的爱国者的最广泛的联盟。”新的社会阶层人士是社会主义事业的建设者，是统一战线“三者”联盟之一。

新世纪统战工作范围包括：各民主党派成员，无党派人士，党外知识分子，少数民族，宗教界人士，非公有制经济人士，私

营企业和外资企业的管理技术人员，中介组织从业人员，自由职业人员，原工商业者，起义和投诚的原国民党军政人员及眷属，香港同胞、澳门同胞，台湾同胞、去台湾人员留在大陆的亲属，出国和归国留学人员，海外侨胞和归侨侨眷等 15 个方面的人士作为统一战线工作范围。

同时，统战工作的任务也很明确地表明，加强新的社会阶层人士统战工作是十分必要的，党的十七大、十八大报告中明确指出：正确处理好政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系。努力加强党外代表人士队伍建设，其中，在注册会计师行业建设一支与中国共产党同心同德的党外代表人士队伍任务十分艰巨，要积极物色发现、培养选拔、大胆使用一批政治坚定、业绩突出，群众公认的党外注册会计师。

第二，新的社会阶层人士统战工作是巩固党的阶级基础、扩大党的群众基础的需要

新的社会阶层大都是从工人、农民、知识分子中分化出来的，虽然属于体制外的“社会人”，但他们的利益仍然需要我们党来代表和维护。同时，作为中国特色社会主义事业的建设者，他们仍然是我们党的阶级基础和群众基础的重要组成部分。不断巩固党的阶级基础，不断扩大党的群众基础，必须重视做好新的社会阶层的统战工作，加强与新的社会阶层的联系。通过发挥统一战线的团结教育和协调关系，在坚持社会主义的原则上扩大包容性，协调好新的社会阶层与其他社会群体之间的利益关系，形成全体人民各尽其能、各得其所又安定和谐的局面，使我党执政的群众基础得以不断扩大。

新的社会阶层人士知识文化水平高、思想活跃、社会影响力大，是爱国统一战线的重要成员，做好新的社会阶层人士统战工作，就是要把新的社会阶层人士团结在党的周围，充分发挥其在经济社会各个领域的积极影响和独特的优势，增强新的社会阶层人士的归属感、责任感和荣誉感，增强党的凝聚力和影响力，不

断巩固党的阶级基础，扩大党的群众基础发挥作用。

第三，新的社会阶层人士统战工作是构建社会主义和谐社会的需要

新的社会阶层是社会管理体系的重要组织部分，承担着社会协同的重要责任。在我国作为一个比较有影响力的社会群体，其地位和作用不容忽视。他们有要求社会安定团结的强烈愿望，为社会稳定做出了一定的贡献；同时他们作为先富起来的一部人，掌握着较多的生产生活资料，与多数人的生活状况存在差距。要通过统战工作，对其进行积极引导，调动新的社会阶层提高服务社会的自觉性、积极性，增强社会诚信，规范社会行为，协调各方利益，促进社会公平，维护新的社会阶层的合法权益、增进社会和谐。

（三）怎么样在新的社会阶层人士中开展统战工作

中央明确提出，加强新的社会阶层人士统战工作，必须坚持“充分尊重、广泛联系、加强团结、热情帮助、积极引导”的20字工作方针，这为做好新的社会阶层人士统战工作进一步明确了方向，提供了基本的政策依据。

一是充分尊重。就是要尊重新的社会阶层人士的劳动创造，尊重新的社会阶层人士在市场经济大潮中的创业精神，肯定新的社会阶层人士为发展生产、解决就业、提供税收、增强国力作出的贡献。统战部门就是要督促落实相关法律法规和政策规定，为新的社会阶层人士提供政策支撑，保证新的社会阶层人士应享有政治、生活待遇得到落实，维护新的社会阶层人士的合法权益。尊重新的社会阶层人士的生活习惯和生活方式。

二是广泛联系。就是要广泛加强同新的社会阶层人士的沟通、联系，了解和掌握新的社会阶层的基本情况和发展变化，关注新的社会阶层人士的利益诉求，畅通反映意见建议的渠道。这就是说，统战部门要主动联系走访新的社会阶层人士，深入到事务所，深入到新的社会阶层人士中，了解情况，听取意见建议或

者是批评，反映你们的情况，争取事务所生存的环境和发展的空间。更重要的是建立一支高素质的新的社会阶层人士队伍，有计划、有系统地加强对新的社会阶层代表人士的培养，为参政议政提供组织保证，扩大新的社会阶层人士有序的政治参与。

三是加强团结。就是要凝聚新的社会阶层人士的聪明才智。统战部门要组织开展多种形式的联谊交友活动，加强各方面人士的交流沟通，使各方面的人士建立相互之间的联系，增进感情和了解，增进新的社会阶层人士的团结。要引导新的社会阶层人士之间的联络，互通各方信息，互相交流工作经验，增强阶层人士之间的团结。

四是热情帮助。也就是要做好协调服务工作。统战部门要为新的社会阶层人士提供有关政策的咨询或解释，当好政策规定的宣讲员；为新的社会阶层人士排忧解难，对发展中遇到这样或那样的问题，能协调的要采取多种形式认真协调，使新的社会阶层人士掌握的资本、技术、劳动、管理和信息等生产要素在建设中国特色社会主义事业中更好地发挥作用；帮助新的社会阶层人士解决生活中的实际困难，当好“后勤部长”，使新的社会阶层人士全身心地投入到自己所从事的事业中。

五是积极引导。就是要坚持思想教育引导为先，一定形式的学习教育活动、培训研讨活动是必要的，打牢思想政治基础，理论是指南，是方向，所有的新的社会阶层人士必须有这种意识，避免出现“埋头拉车不看路”的问题。引导新的社会阶层人士坚持爱国、敬业、诚信、守法、贡献，致富思源，富而思进，自觉履行义利兼顾、扶贫济困的社会责任，积极回馈社会、造福人民，做合格的中国特色社会主义事业建设者。

（四）在新的社会阶层人士中开展统战工作达到什么样目的

统一战线把发展作为第一要务，要围绕中心、服务大局的工作，推动经济社会的发展。从小的方面讲，是使我们的企业、事务所做强做大。

第一，增强政治把握能力。为什么要求新的社会阶层人士提高政治把握能力，这既是由代表人士的特殊重要作用决定的，也是由国际国内形势和新的社会阶层内部状况决定的。一是从国际形势看，国际敌对势力一直对我国实施西化、分化的政治图谋，这种西化、分化的图谋，不仅要使我国政治制度的更迭，而且要使我们国家四分五裂。并将新的社会阶层中的某些群体作为重点。二是从国内的形势看，一部分人不同程度地存在着西方政治制度和价值观念的影响，思想上存在着模糊或错误的认识。一部分人看不到我国的发展，看不到我国国力的增强，拿出个别现象来否定我国的发展，国家意识、民族意识、危机意识淡漠，同时我国现阶段是矛盾凸现期，建成小康社会的攻坚期，这些都需要全国各族各界人士的充分认识。三是从新的社会阶层人士队伍看，内部构成复杂，素质参差不齐，少数人身上存在这样那样的弱点和问题，有的人在重大政治问题上还存在着错误的看法和主张，有的人把自己的富裕归结为个人的艰辛奋斗的时候，完全不去考虑社会的存在。同时，由于新的社会阶层人士处于“体制外”，有组织的政治培训和学习相对较少。所有这些情况，决定了新的社会阶层代表人士要将提高政治把握能力放在首位。

第二，提高参政议政能力。新的社会阶层在国家经济生活中发挥着重要作用，在国家政治生活中也担负着参政议政的重要职责。特别是随着我国社会主义民主政治的发展，将有越来越多的新的社会阶层代表人士进入各级人大、政府、政协和司法机关，对参政议政能力提出了更高要求。新的社会阶层人士大都是某个行业的专门人才，这是发挥参政议政作用的有利条件。但因为参政议政是一门专门的学问，参政议政的内容又十分广泛，具有某个专业方面的深厚造诣并不等于参政议政的全面能力。参政议政也应该有其方法和艺术，中央政治局常委、全国政协主席俞正声同志在今年全国“两会”上指出，批评应该是尖锐的而不是极端的，讨论是热烈的而不是对立的。这就要求新的社会阶层代表人

士要将提高参政议政能力作为首要任务。

第三，增强持续发展能力。新的社会阶层代表人士大多是各行业或领域里的成功人士，这是成为代表人士的重要条件。因此，新的社会阶层代表人士要较好地体现代表性，就必须增强持续发展的能力，将自己的事业做好，将自己的事务所做强做大，上面讲到参政议政能力与持续发展能力是一致的，不矛盾的，做好自己的事业就是对国家的最大贡献，我们经常讲“双岗建功”，不是一句空话，他有深刻的含意。有的同志讲，如党外人士专业水平很高，也要有关关注社会，热心于社会活动意愿，否则，就不能作为党外代表人士，就不能很好地履行人大代表、政协委员的职责。

第四，增强和谐共处能力。实现全面建成小康社会战略任务和目标，既要中国共产党提高构建社会主义和谐社会的能力，也要工人、农民、知识分子以及新的社会阶层增强和谐共处的能力。改革开放时期是体制转换、社会变革、利益调整时期，地区之间、城乡之间、阶层之间收入差距拉大，社会矛盾增多，特别是新的社会阶层人士，要大力弘扬团结互助、扶贫济困的精神，积极主动参加社会公益活动，热情帮助困难群体和困难群众，实现先富帮后富、共同富裕的社会主义理想；要善于运用正常沟通渠道和协调机制，以理性、合法的形式表达利益诉求，妥善解决同其他阶层、群体的矛盾与问题；要关心自己的企业和从业人员，维护他们的合法权益。

勇当排头兵 力争新突破

全力推进湖北注会行业统战工作

省财政厅党组成员 伍如良

为进一步贯彻落实中央统战部、财政部党组联合下发的《关于加强注册会计师行业统战工作的意见》精神，大力加强和推进我省注册会计师行业统战工作，省委统战部、省财政厅党组决定联合召开此次行业统战工作座谈会。今天，我们在一起研究、探讨新时期加强注册会计师行业统战工作，对于进一步改进和加强行业统战工作具有非常重要的意义。长期以来，省委统战部对注册会计师行业统战工作高度重视，悉心指导，尤其是蔡藻鲜副部长多次亲临行业指导统战工作，专门听取注会行业的汇报并作出指示和要求。稍后，蔡部长还将作重要讲话，传授开展统战工作的路径与方法，为我们进一步加强行业统战工作指明方向。借此机会，我代表省财政厅党组、省注册会计师行业党委以及行业全体从业人员，向省委统战部、地方各级统战部门对注会行业发展的关心，对注会行业统战工作的支持，表示衷心的感谢！

近年来，在省委统战部的精心指导和省财政厅党组的正确领导下，省行业党委以“积极引导、凝聚共识，发挥优势、服务社会”为原则，健全长效沟通协作机制，积极探索党外代表人士考核评价体系，加大行业党外代表人士的培养和推荐工作力度，统战工作取得了显著成绩，充分发挥了行业在经济领域和政治领域的积极作用。我省行业共有8人当选省级以上人大代表和政协委员，其中1人首次当选为全国政协委员，2人当选为省人大代表，5人当选省政协委员，另有2人成为省人大预算工作委员会委员，在全国注册会计师行业排名第一。全省范围内共有4人当选各级党代表，5人当选各级人大代表，33人当选各级政协委员，行业“两代表一委员”人数创历史新高。各市州行业统战工作也成绩

突出，各具特色。其中：武汉市以“同心”服务团为载体，积极发挥专业优势，履行社会责任，有力地促进了行业统一战线科学发展；宜昌市在《三峡日报》推出“宜昌注册会计师行业”专版，向社会整体推介行业优秀代表人士，集中展示宜昌文明会计师风采；荆州市行业政协委员近年来共提交了《壮大优势和特色产业群，增强中心城区核心竞争力》等 17 个提案，为荆州经济建设发展起到了积极作用。

总结起来，我们主要做了以下几个方面的工作：

一、认真落实《意见》的精神和省委统战部的有关工作要求，切实增强行业统战工作的执行力

2011 年，中央统战部、财政部党组联合印发《关于加强注册会计师行业统战工作的意见》，对加强注册会计师行业统战工作提出了明确的任务和具体的要求。《意见》下发后，省委统战部和省财政厅党组高度重视，迅速开展了联合调研活动，制定了贯彻落实的实施意见。省行业党委立即行动，多措并举，扎实推进《意见》贯彻落实。

一是深入各地开展调研，认真听取意见。行业党委召开专题研讨会，认真学习领会《意见》的精神，积极深入到全省各地注管中心和会计师事务所调研，详细了解各地统战工作进展情况，召开行业党外人士、专家、学者座谈会、研讨会，听取对行业统战工作的意见和建议。

二是结合行业实际，主动配合制定实施意见。为全面贯彻落实《意见》精神，在调研的基础上，省行业党委结合我省行业统战工作实际，以省委统战部和财政厅党组名义制定了《关于贯彻落实中央统战部、财政部党组〈关于加强注册会计师行业统战工作的意见〉的通知》，进一步阐明了加强注册会计师行业统战工作的重要意义，并对行业各级党组织全面贯彻落实《意见》精神提出了具体要求。

三是狠抓《意见》和《通知》精神的落实。为保证行业统战

工作落实到位，2012 年省行业党委和省注协在省委统战部的大力支持下，召开了两次统战工作座谈会和交流推进会，有力地推进了行业统战工作有序健康开展。

二、充分发挥党组织的政治优势，着力提高行业统战工作科学化水平

省财政厅党组高度重视注册会计师行业统战工作，把推动行业统战工作作为财政部门党的建设重点工作之一。省行业党委总结运用行业党建工作的已有经验，认真研究统战工作规律和方法，积极依托行业党建工作机制，为行业统战工作提供组织保障，夯实行业统战工作基础。

一是实行动态管理，畅通反馈渠道。从 2004 年开始，行业党委和协会充分依托党建工作平台，建立了行业人大、政协及党外代表人士人才库，并实行动态管理，随时更新数据，保证数据的完整与准确。通过座谈、调研、网络平台等方式了解代表们的任职情况及换届情况，及时掌握他们在行业发展中的活动轨迹，畅通反映意见建议的渠道，引导依法表达合理诉求，维护合法权益。今年 3 月，行业党委成立了“湖北省注册会计师行业党委人大代表政协委员联络办公室”，安排专人、设置专岗、明确专职，为全省行业内各级人大代表、政协委员提供专门的平台和专业的服务；今年 8 月，行业党委开展“手拉手、面对面、心贴心”走基层调研活动，调研组深入武汉、宜昌、恩施等 16 家事务所实地调研，听取基层代表心声，了解基层人士需求，解决基层实际困难。

二是强化理论培训，提升参政水平。近年来，行业党委通过组织行业党外人士参加全省新的社会阶层代表人士理论培训班、组织行业部分人大代表、政协委员参加中注协举办的全国注册会计师行业代表人士培训班等形式，强化代表人士统战理论学习，提升行业代表人士的政治素养和理论水平。我们会同省委统战部先后举办了两期行业代表委员参政议政工作业务知识培训班，邀

请省委统战部领导到场授课，对代表委员怎样履职、提高提案和建议质量提出了明确的指导意见。今年2月，在省委统战部蔡部长的指导下，省行业党委召开了全国政协委员石文先提案座谈会。通过召开提案座谈会的培训，我省行业代表人士进一步提高了提案质量水平，增强了建言献策的能力。今年6月，组织部分优秀的行业代表人士参加了由省委统战部和湖北省社会主义学院主办的“新的社会阶层人士理论研修班”，着力打造一支高素质的行业代表人士队伍。

三是周密安排部署，多方协商积极推荐。为给行业有影响的资深专业人士创造更多参政议政的机会，在厅党组的支持下，行业党委做到提前安排、周密部署，积极协商，努力做好行业人大代表和政协委员推荐工作。行业党委确定了“巩固基本盘，扩大影响力”的工作思路和原则，积极到省委统战部和省委组织部汇报，争取支持，实现了我省行业代表委员名额适当增加的既定工作目标。在这次各地、各部门的换届推荐工作中，我省有1名人士通过省民建推荐为省政协委员；有2名人士通过市州推荐为省人大代表和省政协委员。有2名行业代表人士成为省人大预工委委员，占省人大预工委委员的五分之二。目前，代表委员服务经济发展的作用已经显现，行业的省人大代表提交的议案《政府部门购买中介机构服务条例》已列入今年省人大立法计划。在全国、省人大政协“两会”期间，行业代表委员积极参政议政，接受新闻媒体采访，为湖北经济社会发展建言献策，充分展示了行业代表委员的良好素质和风采。

三、积极发挥行业代表人士专业特长，努力服务国家经济社会发展

近年来，行业代表人士积极发挥专业特长，立足行业，心系国家，从经济建设和社会发展大局出发，建言献策，发挥了积极的作用。

一是突出专业特长，积极建言献策。行业代表人士积极参加

党委、政府召开的民主协商会、情况通报会、征求意见会、座谈会，就地方经济社会发展中的各种问题发表意见和建议。同时，认真撰写议案、提案，积极为行业发展建言献策。不少意见、建议受到有关部门的好评和采纳，多份行业代表人士的提案还被列为重点提案。其中，由全国政协委员石文先提交的《关于加大注册会计师服务政治、经济和社会力度的提案》和《新型城镇化发展中应重点关注的农村中小学教育问题》，均得到了国务院和国家有关部委的高度重视和积极回应；省政协委员薛玮先后围绕提高司法效率保障司法公正、规范公共资源招投标行为、加快中介服务业发展、规范中介机构收费，减少行政干预等方面提出的建议，均被相关部门采纳，并使部门工作得到改进；省第十二届人大预工委委员涂义斌在省人大常委会财经工作委员会上，针对财政预算监督的薄弱环节，提出了“做好财政预算监督的评审”的建议并被采纳，其提案《将洪山区区级预算专项基金项目进行绩效考核的提议》，得到了政府的高度重视和积极回应。

二是重视调查研究，反映民生诉求。为激励人大代表和政协委员提高提（议）案水平及参政议政能力，近年来，省行业党委、省注协高度重视代表、委员调研工作，鼓励代表委员们主动了解社情民意，积极组织代表和委员深入基层调查研究，倾听群众的意见，认真研究分析，为撰写提案、参政议政积累素材、提供依据。据不完全统计，近年来我省注册会计师行业的人大代表、政协委员共计提交数百件关系国计民生、民主法治建设及注册会计师行业发展的建议、提案、议案。其中，湖北省政协委员高燕贞提交各类提（议）案建议 20 份，宜昌市点军区政协委员、湖北隆兴会计师事务所总经理助理夏清峰，2007-2011 年提交各类议案 210 件，提案数量在全国注册会计师政协委员中名列第一。各位代表、委员勤学习、重调研、勤实践，锻造议案提案精品，真正做到参到点子上、议到关键处，成为优秀的民意代表、政府的得力参谋。

近年来，行业的统战工作得到了各级领导和统战部门的高度重视和认可。2010年，武汉市委统战部副部长张学卫到省注协调研考察全省注册会计师行业统战工作开展情况；2011年，省政协常务副主席李佑才率省政协社会科学界约20多位委员开展界别专题知情明政活动，调研我省注册会计师等行业发展情况，都对我省注册会计师行业所取得的成绩给予了高度评价。今年8月，由中央统战部副部长陈喜庆率队，全国政协常委、全国工商联副主席、著名经济学家林毅夫为团长的全国无党派人士考察团，在湖北省调研新型城镇化工作，李鸿忠书记、王国生省长会见了全体团员并交流座谈。全国政协委员、众环海华会计师事务所总裁石文先作为全国政协注册会计师行业代表，受邀全程参与考察调研。

回顾过去几年我们取得的成绩和进步，有这样几点体会：

一是紧紧依靠党的领导，坚持正确的政治方向，是我们做好工作的前提。我们始终依靠各级党委统战部门的领导，始终在政治上、思想上、行动上与党中央、省委保持高度一致，真正做到忠于党、忠于人民、忠于祖国，坚决贯彻执行党的路线方针政策和上级党委的重大决策部署，全面履行行业审计职能，服务国家经济社会发展。特别是从2009年开始的全行业党建工作全覆盖，为行业政治系统建设打下了坚实的基础。

二是领导重视支持，提供有力保障，是我们做好工作的关键。省委统战部、省财政厅党组领导一直十分重视行业统战工作，把它作为促进行业发展、提高行业地位、扩大行业影响力的一项重要工作来抓，在工作安排、力量配备、制度建设等方面都给予了高度重视和大力支持，从而使行业统战工作不断向前推进。省委常委、统战部长张岱梨亲自为行业人士推荐工作把关遴选；财政厅厅长、党组书记王文童为行业统战工作作出重要批示。

三是强化主动意识，开拓创新，是我们做好工作的保证。我们充分发挥主观能动性，创新工作思路，紧扣行业实际，发挥行

业优势，进一步增强行业统战工作主动意识和创新精神，不断强化行业统战工作组织领导，统筹推进党建、业务和统战等方面的工作，努力帮助和支持行业党外人士参政议政，反映诉求，鼓励他们干事创业，工作出现了新气象，有了新成绩。

尽管我们取得了一定的成绩，但也存在着不足的地方。如行业统战工作底子薄、基础弱、地区发展不平衡，行业代表人士参政议政意识能力还有待提高等等。这都有待在今后的工作中采取措施，加以改进。当前，大好的形势和难得的机遇，令每一位深爱这个行业的从业者为之振奋。做好我省注册会计师行业统战工作，需要各级财政部门和行业党组织同心协力，先行先试，积极探索，切实耕耘好行业统战工作这块“试验田”，早日收获实效、收获经验。今后，我们重点要做好以下三个方面的工作，不断开创行业统战工作新局面。

第一，服务中心工作有特色。统战工作要做到有特色，就必须紧紧依靠行业代表人士队伍中的专业人才，充分发挥统一战线智力密集、联系广泛、民间资本雄厚等独特优势，在理论上找支撑，在实践上求突破，以特殊优势打造鲜明特色，彰显统战特点。各级行业管理部门必须强化中心意识和大局意识，紧紧围绕“主题主线”，结合本单位的实际，找准切入点和结合点，把统战工作融入业务工作中，抓出成效、抓出特色。今年我省的行业统战工作就要紧紧围绕省委统战部提出的目标和要求，谋划好、安排好、实施好。与中心工作贴的紧的，就要集中力量，抓紧抓好，要把为中心工作提供保证和服务的成果作为衡量和评价统战工作的重要标准。统一战线工作只有围绕中心，抓住重点、抓出特色，才能有所作为、提升地位。

第二，促进业务工作显亮点。统战工作要做到有亮点，就必须紧紧围绕党委政府中心工作、社会热点问题和会员关心的难点问题做工作，努力争取社会各界的支持，通过扎实有效的工作打造品牌、形成亮点。要积极探索新形势下党的统战工作的新规律，

总结新经验，打造新“品牌”，争创新一流，推动各项工作上水平、上台阶。各级行业管理部门要坚持以创新的精神开展工作，既要发挥自身优势，找准创新的领域和突破口，不断总结、创造新经验；又要注意学习吸收行业外的优秀工作成果，使各项工作在创新中加强，在创新中前进，在创新中提高，在创新中落实。

第三，确保整体工作有突破。我们要按照省委统战部提出的要求，建立统一战线的工作目标 and 责任、考核体系，把各项工作任务分解细化，提出明确的质量、时限要求，落实到人，真正形成一种讲实话、办实事、抓落实、求实效的良好氛围。积极发现人才、储备人才、推荐人才，高标准、高质量地完成省委统战部、省财政厅党组和中注协交给的各项任务。

一是力争渠道突破。要改变单一渠道推荐模式，统筹兼顾，共同努力，多渠道地加大推荐力度。要弄清楚各个渠道的具体推荐条件、步骤，匹配相应的推荐人选、提供相应的推荐材料、履行相应的推荐程序。要加大向各级人大、政府、政协及有关民主党派、人民团体推荐提名的工作力度，为行业代表人士成长成才创造更多学习锻炼的机会。

二是力争规模突破。目前，活跃在国家和省级参政议政平台上的行业代表人士数量与国家对行业人才的需求远不匹配，规模亟待提高。我们有潜力、有能力、有实力、有信心去扩充，如果每个市州都能够积极行动起来，代表人士的规模会有大幅度的提升。

三是力争层次突破。下一步要着力做好省级层面人大代表、政协委员的推举和安排使用工作。部分地区人大代表和政协委员在数量上不够均衡，存在较大差距，下一步可否突出重点，补齐短板，做到结构优化，特别是层级优化。各级财政部门、行业党组织要认真做好行业代表人士的物色、考察和培养工作，加大力度培养具备担任省级以上人大代表、政协委员的高素质代表人士，主动向有关部门联系沟通、汇报推介，为行业代表人士在更

高的平台上参政议政疏通渠道，搭建平台。

四是力争质量突破。在发现储备、教育培养、选拔任用和管理代表人士过程中，要保障质量，严把入口。要挑选政治可靠、坚决拥护中国共产党领导的人士，把好“思想政治关”；挑选恪守职业道德、严格自律、没有不良执业记录的人士，把好“道德品质关”；挑选执业水平高、综合素质高、参政议政热情高的人士，把好“能力素质关”。同时，要为他们提供必要的支持和帮助，主动为他们提供信息，帮助他们了解情况，协助他们做好建议提案工作。通过开展形式多样的培训活动，帮助他们提高参政议政、撰写议案提案的能力和水平，真正将能够代表行业最高水平、最好形象的人士集中到这支队伍中来。

希望各级财政部门和行业党组织认真贯彻落实本次会议精神，尤其是将蔡部长的讲话精神迅速传达贯彻，尽快执行落实。各级财政部门党组和行业各级党组织要坚持“两个依靠”（依靠各级统战部门、依靠行业专业人士），围绕中心、服务大局，总结运用行业党建工作的已有经验，认真研究探讨行业统战工作的规律方法，引导行业党外人士听党的话、跟党走，与党同心同德、同心同向、同心同行。要以本次会议为契机，进一步贯彻落实中央和省委统战文件精神，积极发现和储备优秀人才，为下一次换届积蓄能量，在新社会阶层人士统战工作中勇当行业排头兵，力争取得新突破！

认真贯彻落实党对新阶层人士统战工作方针政策 扎实推进我市注册会计师行业统战工作

中共武汉市委统战部副部长 张学卫

为贯彻落实党对新的社会阶层人士统战工作方针政策，中央统战部、财政部党组于 2011 年制定下发了《关于加强注册会计师行业统战工作的意见》，率先从行业角度，对推进注会行业统战工作作出部署要求。党的十八大明确提出：要“鼓励和引导新的社会阶层人士为中国特色社会主义事业作出更大作用”。注册会计师作为新的社会阶层重要组成部分，在国民经济运行、社会价值体系形成中的作用日渐突出，在实现“中国梦”进程中的历史担当更显重要。近年来，我市认真贯彻党对新阶层人士的基本方针，即充分尊重、广泛联系、加强团结、热情帮助、积极引导，围绕“打基础、强教育、抓队伍、起作用”扎实推进我市注册会计师行业统战工作。

一、以调研、服务为突破口，加强与注会行业及其从业人员联系。武汉地区现有市属会计师事务所 75 家，注册会计师 1043 人，从业人员 1750 余人。主要集中在省注会协会和市注会管理中心。加强与注册会计师联系，反映他们的呼声和利益诉求，是推进注会行业统战工作的内在要求。为此，06 年以来，我们以课题调研、服务行业为突破口，密切与注会行业及其从业人员联系。一是对注册会计师基本情况、注册会计师执业环境、自由择业知识分子统战工作长效机制、自由择业知识分子代表人士队伍建设四大课题进行深入调研，为注会行业统战工作的有效展开奠定了基础。二是疏通渠道、搭建平台反映注会行业的呼声和利益诉求，参与我市“十二五”中介服务业发展规划的起草与制定，促进政府购买注会服务等。三是积极为注会行业和事务所发展排

忧解难，提供服务。通过调研和服务，一方面，加强做好注会行业统战工作的针对性，同时，也以统战工作的资源和成效，赢得广大注册会计师和注会行业主管部门的信任和支持，密切了与注会行业及其从业人员联系。

二、以代表人士为重点，加强注会行业党外人才队伍建设。

党外代表人士队伍建设是统一战线基础性、战略性任务。经过这几年市委统战部、市财政局和注会行业党委的共同努力，初步建立了一支政治坚定、业绩突出、群众公认的注会行业代表人士队伍。一是积极发现，发展壮大队伍。通过到注册会计师事务所调研和对口服务，了解和分析优秀注册会计师，并及时纳入统战工作视野。探索形成“知联会、行业党委推荐，主管部门筛选，统战部门把关”的推荐机制。目前，我市建立了包括注册会计师在内的新阶层重点人士名单，并纳入全市党外代表人士“人才库”。二是注重安排使用，培育代表人物。近年来，我市在注册会计师行业代表人士政治安排上取得较大突破。目前我市注册会计师中，在各级政协、人大中已作政治安排的 11 名，荣获全国、省、市“中国特色社会主义建设者”称号的 7 名。众环海华会计师事务所总经理石文先被评为中部地区中介行业唯一的全国优秀中国特色社会主义建设者，并当选为第十二届全国政协委员。

三、以增进共识为目标，引导注册会计师做合格的中国特色社会主义事业建设者。

注会行业知识层次高，专业人才集聚，也不同程度存在着思想多样、多元、多变的情况，加强思想政治引导，巩固共同思想政治基础，是各级统战部门和有关业务主管部门的重大政治任务。我们坚持学育结合，开展做合格的中国特色社会主义者教育活动。一是加强教育培训，提高政治素质。截止目前，市委统战部已连续举办了 8 期包括注册会计师在内的新的社会阶层人士培训班，向中央、省社会主义学院选送新阶层人士参加培训班，截止目前参加中央、省、市社院各类培训的注册会

计师达 150 余人。二是突出思想引导，增进政治共识。依托知识分子联谊会，将新的社会阶层人士纳入无党派人士和党外知识分子教育培训体系。2008 年结合中央统战部在无党派人士中，开展“自觉接受中国共产党的领导，坚定不移地走中国特色社会主义道路”的主题教育活动。我们以武汉知识分子联谊会为工作载体，吸纳部分党外注册会计师参加培训，统一授课、独立编组，随班考察。在学员中开展“五个一”活动，即阅读一本统战理论的书籍、写一篇读书笔记、参加一次主题教育考察实践活动、提交一份主题教育学习总结、为武汉经济社会发展献一策等，收到良好的效果。在主题教育中，我市总结出的“谁来抓、抓谁、如何抓、抓持久”的共识教育工作法，得到中央统战部的充分肯定，并在各区知联会和部分行业协会中得以制度化实施。三是贯彻“同心”思想，凝聚政治力量。2009 年起每年都组织新的社会阶层人士考察活动。2011 年，组织部分无党派人士和新阶层人士到重庆爱国主义教育基地开展“重温历史、同心同行”教育活动。在此基础上，市委统战部、市财政局、注会行业党委共同组建成立“同心·注会服务团”。注册会计师积极参与“同心工程”实践行动，增进了他们对国情、市情、统情的了解，坚定了与党同心同德、同心同向、同心同行，走中国特色社会主义道路的信念。

四、以“同心思想”为引领，鼓励、引导注册会计师发挥更大作用。注重发挥注册会计师的专业优势，为建设国家中心城市建设，实现复兴大武汉的“武汉梦”作贡献。一是积极建言献策，服务科学决策。这些年来，吸纳注册会计师中无党派人士参与市委“双月座谈会”，承接市委下达的重大课题调研，参与党外专家学者咨询顾问活动，积极撰写政协提案和人大议案，组织他们围绕两型社会建设、加快转变经济发展方式、加快现代服务业发展等建言献策。形成的《大力发展中介行业，把武汉市打造成中部地区中介服务业中心》、《培育上市企业，加快市场建设，把武

汉打造成为有特色的区域金融中心》、《关于建立东湖新技术开发区会计服务外包示范基地的建议》、《加大政府购买注会服务力度的建议》、《建立注册会计师人才孵化器的建议》等课题，其调研成果有的转化为省市政协无党派人士界别集体提案和大会发言，有的得到省市政府相关部门采纳和落实。二是发挥专业特长，服务经济发展。鼓励和支持注会行业党外代表人士积极参与创新创业活动，参与在大学建立 10 个大学生创业辅导站和 20 家大学生创业实习基地工作；组建了武汉知识分子联谊会创业服务联盟、“同心·知联茶座”，建设网站，举办培训讲座，为东湖高新区“3551”人才基地和科技企业引进高端人才，提供会计、税务和法律等整体式中介服务。三是搭建“同心·注册会计师服务团”平台，积极服务资本市场。2012 年，市委统战部、市财政局联合下发《武汉市“同心·注册会计师服务团”实施方案》，成立了“同心·注册会计师服务团”。明确了“同心·注册会计师服务团”的指导思想、组织架构、服务内容，明确了服务团性质是“统战组织”，并坚持高端起步，坚持服务内容公益性。“同心·注册会计师服务团”的成立在全国首开先河，也是我市继“同心·律师服务团”后打造的第二个“同心”服务品牌。2012 年，“同心·注册会计师服务团”发挥优势，积极主动参与我市多层次资本市场建设。众环海华会计师事务所运用在行业的品牌优势，邀请全国证券业专家来我市，开展了“新三板操作中的政策及实务问题”专题讲座等系列活动，社会反映热烈，得到市主要领导充分肯定。唐良智市长批示：“签报内容很好，请早忠同志就相关问题迅速拿出意见供研究决策，快速推进此项工作。”阮成发书记批示：“统战部的意见很好。请良智同志阅献。”

五、以制度机制建设为保障，扎实推进注会行业统战工作深入开展。一是建立了新的社会阶层人士统战工作联席会议。根据中央【2006】15 号文件要求，在对《我市自由择业知识分子统战工作长效机制》的专题调研基础上，借鉴长沙市在开发区开展

新阶层人士工作的经验，我市于2010年建立了《新的社会阶层人士统战工作联席会议制度》。明确联席会议的目标任务：即以做好新的社会阶层代表人士工作为重点，以发挥新的社会阶层人士作用为主线，整合资源，形成合力，服务发展，促进阶层关系和谐发展，促进新阶层人士健康成长。通过了《新的社会阶层人士统战工作联席会议制度成员单位职责分工》。为新社会阶层人士统战工作提供了制度保障。二是建立了“以知识分子联谊会为载体，以同心品牌为抓手，以主题活动带动有关部门和行业融合发展”的综合性工作体系。三是建立《无党派人士建言献策工作规程》，将注册会计师行业的反映和诉求，通过党外代表人士纳入体制内有序表达。

在充分肯定成绩的同时，也要看到我市注册会计师行业统战工作还面临一些问题。注册会计师行业统战工作与建设国家中心城市的要求还不完全适应，统战政策的全面落实还不够，工作机制方法有待创新；代表人士队伍建设有待加强；有的单位和部门认识还不到位，重视程度不够，没有摆上应有的位置，这些问题需要我们在实践中认真研究解决。我们将以此次“全省注册会计师行业统战工作会议”为动力，联系武汉实际，认真落实党对新阶层人士统战工作方针政策，扎实推进我市注册会计师行业统战工作，促进注册会计师行业党外代表人士健康成长，促进注会行业健康发展。

紧扣同心主题 践行同心思想

武汉市财政局、中共武汉市注册会计师行业委员会

武汉市属会计师事务所 75 家，从业人员 3000 人，其中注册会计师 859 人，党员 211 名，成立基层党组织 43 个，2012 年实现业务收入 5.85 亿元。行业内有全国政协委员 1 人，省政协委员 1 人，市人大代表、市政协委员各 1 人，区人大代表、政协委员 5 人。2012 年 9 月，武汉市同心·注册会计师服务团（简称“服务团”）在省、市领导的关心和支持下，在市委统战部和市财政局的重视和领导下，在众环海华会计师事务所和全市注册会计师的通力配合下成立了，开展了“新三板”专题讲座等一系列活动，产生了积极的社会影响，实现了“支持和引导行业党外代表人士在做好本职工作的同时，充分发挥专业优势，开展服务科学发展、促进社会和谐的各项社会活动”的工作目标。

一、主要做法

一是科学构架，明确定位。武汉市“同心·注册会计师服务团”是在市委统战部、市财政局指导下，由我市注册会计师行业中人大代表、政协委员和众环海华、兴业、宏信、康力等会计师事务所等共同发起而成立的统战组织，是开展注册会计师行业统战工作的载体、发挥广大注册会计师作用的平台、培养党外注册会计师代表人士的基地。为充分实现服务团的功能，我们注重以制度为核心的服务团体制、机制建设，确保通过科学的组织构架，合理的人员选配，最大限度地发挥服务团作用。我们建立了服务团指导协调小组，在协调小组下面再建立服务团常设领导机构的“两级”领导体制，确保服务团“步伐不走歪，队伍跟得上”。我们还明确了成员的任职资格和要求，以及成立后准备开展的相关活动。按照任职资格和要求，时任省政协常委、现任全国政协委员、全国五一劳动奖章获得者、众环海华会计师事务所总经理

石文先当选为服务团首任团长，22名思想素质好，业务素质高的注册会计师当选为服务团首批成员。

二是实在内容，服务中心。我市在注册会计师行业成立“同心”服务团在全国尚属新生事物，没有现成经验可以借鉴。为确保服务团能够真正得到社会认可，我们在高度重视服务团内部机制建设的同时，注重服务团活动载体建设。通过活动体现服务团对社会的价值，让服务团品牌得到彰显。在服务内容方面，我们把这些年注册会计师开展的各类公益活动作了综合归纳，明确了服务团六大服务领域：（一）为全市重大经济决策、重点工程提供专业咨询；（二）开展武汉地区上市（挂牌）后备企业专业培训及辅导；（三）开展武汉地区高层次创新创业人才专业培训及辅导；（四）为民营企业普及财务知识、加强财务管理提供咨询、培训；（五）为大学生就业创业提供帮助和指导；（六）开展对老、少、边、穷地区注册会计师的帮扶活动。自服务团成立以来，结合我市注册会计师行业实际，发挥专业优势，“践行‘同心’思想，激发创造活力，履行社会责任，为建设国家中心城市、复兴大武汉和实现统一战线科学发展服务”发挥了积极的作用。

三是积极主动，多方协调。我们提出了“紧扣主题、强化组织，积极主动、多方协调”的16字的工作方针。市委常委、市委统战部部长张学忙多次听取活动组织进展情况汇报，并对各项具体工作作出重要指示。市委统战部副部长张学卫、市财政局总会计师张灼也多次参加筹备会，与服务团成员一道商讨活动方案。在市委统战部的协调下，在市金融办、东湖开发区发改局等有关政府职能部门的支持下，服务团多次赴北京中国证监会邀请权威专家到武汉讲座，尽可能让武汉的更多企业了解到国家有关“新三板”的最新政策，服务国家经济发展。

四是抓住重点，强化载体。2012年9月27日，服务团成立仪式暨“新三板”专题讲座在武汉光谷科技会展中心隆重举行。市委常委、东湖高新区党工委书记马旭明，副市长邢早忠，市财

政局局长周学云、市委统战部副部长张学卫等领导参加成立仪式，并为服务团成员颁发聘书。全市 200 多家新三板后备挂牌企业、近百家中介机构负责人到会聆听专家讲座。讲座得到了与会人员的高度赞扬，大家纷纷表示，讲座内容新颖，主题鲜明，很好地抓住了当前我市企业的发展重点和难点，让他们更加了解了国家政策，明确了前进方向。纷纷希望服务团今后能够多举办类似活动，利用服务团的政策、智力优势为企业服好务，共同服务于武汉市的全国中心城市建设。活动也得到了市委、市政府主要领导的高度肯定和一致赞扬。省委常委、市委书记阮成发，市长唐良智对服务团开展的专题讲座活动作出了亲笔批示。

二、下一步工作打算

服务团举办的活动虽然得到了企业和社会各界一致高度好评，但服务团的工作要继续深入、持久开展下去，进一步塑造、打响“同心”品牌，仍面临很多实际困难，需深入加强工作机制研究，创新活动形式，丰富活动内容。下一步我们将重点开展以下几方面的工作：

一是进一步完善服务团工作经费来源机制。服务团的工作是一项长期性工作，开展活动、对外交流、宣传印刷都离不开必备的经费支持。我们将积极协调参加活动的有关单位部门、中介机构给予支持，争取上级行业管理部门大力支持，使服务团的工作可持续发展。

二是进一步深入强化工作机制研究。目前，服务团主要成员均来自全市各会计师事务所的主要合伙人、业务骨干。应认真研究如何既确保服务团各项工作目标顺利实现，又不影响团员正常业务工作，使服务团成为一个具有强大战斗力和生命力的坚强组织，是服务团内部机制建设上要重点解决的问题，也是影响服务团可持续发展的重要问题；应认真研究如何更好的与政府职能部门，在企业上市、会计服务等方面实现信息的“无缝对接”，更好、更快地服务于企业；应认真研究开展活动如何更好与党建、

统战和行业管理工作有机结合起来，将品德优秀、专业性强的注册会计师吸收到服务团，将服务团优秀团员推荐到有关组织部门进行各项政治安排、社会安排。

三是进一步创新服务方式和内容。服务团开展的活动，在企业和社会成效显著，但如何进一步创新活动形式，开展更多更受企业欢迎的活动，仍需不断的探索和研究。2013年，市财政局注册会计师管理中心提出了《市财政局关于政府购买注册会计师服务的实施意见》，服务团成员提出了建设性的意见，为政府部门决策起到了积极作用。服务团还将开展“企业发展大问诊”、“服务团成员进企业”、“服务团成员进大专院校”等活动。同时，结合我市资本市场的发展热点、难点问题，为企业再举办一系列专题讲座服务。

四是进一步强化“同心”品牌宣传力度。一是在已经创办《同心注会报》的基础上，成立武汉市同心·注册会计师服务团官方网站、微博等，运用现代传播手段对服务团的工作动态进行即时传播，进一步提升服务团的传播效率和知名度、美誉度；二是编辑出版《服务团成员风采录》系列书籍，进一步提升服务团成员的荣誉感，强化服务团成员的工作热情；三是年终就服务团开展的重点工作，出版一本《大事记》，作为资料留存，并与兄弟城市的同类组织机构进行交流学习。

集聚正能量 夯实新平台 围绕“主题主线”全力推进 宜昌注册会计师行业持续健康发展

宜昌市财政局、中共宜昌市会计评估中介行业委员会

宜昌市现有会计师事务所 16 家，从业人员 376 人，其中：注册会计师 158 人。全年共为全市 8115 家单位和个人提供审计鉴证及会计咨询服务，全年行业业务收入 6402 万元。注册会计师胡兴鹏、易礼平、陈家翠等 3 人为宜昌市政协委员，邓道静、夏清锋等 2 名注册会计师分别担任枝江市政协常委、点军区政协委员职务。行业开展统战工作的主要做法：

一、各级领导十分重视注册会计师行业统战工作

2012 年 7 月 13 日下午，宜昌市政协副主席屈鹏同志视察了宜昌注册会计师行业。屈鹏副主席在这次视察活动中肯定了注册会计师行业对社会的积极作用，他说，相对于其他经济领域来讲，宜昌注册会计师行业是“两少、两大”：即人少、机构少，但作用大、前途大。

2012 年 9 月 5 日，时任省财政厅副厅长、省注册会计师行业党委书记的程用文同志，致信宜昌市政协副主席屈鹏同志说：

“近年来，宜昌市注册会计师行业以深入开展学习实践科学发展观活动和创先争优活动为契机，各项工作均取得了明显成效，在推进宜昌省域副中心城市建设过程中，发挥了不可替代的作用，同时也为推动全省注册会计师行业跨越式发展作出了积极贡献。”

2013 年 3 月 5 日下午，宜昌市委常委、市纪委书记吴静同志到宜昌市注册会计师行业，就强化注册会计师行业廉洁风险防控机制建设等工作进行了专题调研。

省财政厅注册会计师管理处处长巫孝文同志在宜昌调研时，

也对宜昌注册会计师行业统战工作给予了具体指导。

在各级领导的指导与关怀下，宜昌市注册会计师行业不断集聚正能量，努力搭建行业统战工作新平台。2012年12月20日，宜昌市注册会计师行业工会联合会正式成立；2013年4月中旬，宜昌市注册会计师行业纪委成立并开始开展工作。

二、财政机关作为注册会计师行业主管部门，十分重视发挥行业政协委员的社会作用

作为行业主管部门，宜昌市财政局领导十分重视注册会计师行业统战工作。党组书记、局长王金建同志经常参与行业调研、关心行业统战、关注行业发展；党组成员、总会计师苗新华同志分管注册会计师行业管理工作时间不长，但要求严格，他说，宜昌注册会计师行业管理工作要在原来的基础上不退步、不放松、不懈怠，行业的发展水平与管理水平要与宜昌在全省的经济地位、省域副中心城市地位相匹配。

在今年我市人大、政协换届推选人大代表、政协委员期间，分管局领导给市人大、市政协等相关部门汇报反映注册会计师行业的有关情况。通过多次沟通、多方努力，争取了3个市政协委员的名额，确保了在政协会议上能够听到注册会计师行业的声音。

宜昌市注册会计师行业5名同志在担任政协委员以后，没有辜负社会的期待和人民的重托，他们在做好本职工作的同时，充分发挥自己的专业优势，积极建言献策、参政议政，尽到了自己的社会义务和政治责任。

宜昌市点军区政协委员、注册会计师夏清锋，经常深入基层调研，广集社情民意。近几年来，他撰写了专业论文16篇，向点军区政协共计提交210件提案。其中2011年提交提案37篇，社情民意8篇。在全国政协系统名列第一，在全国民建会员里名列第一，在中国注册会计师行业名列第一。提案涉及党群、农业、工业、司法、财政、城建等50个部门，为宜昌市作出了重大贡

献！他还担任了点军区国税局行风监督员、检察院及纪委执法监督员，并提出监察建议 15 条等。

三、定期召开注册会计师行业党委、管理中心、行业工会联席会议，邀请政协委员、党外人士主任会计师座谈、交流，共议行业发展大计

2012 年，宜昌会计评估行业党委与注册会计师管理中心召开了 5 次联席会议，分别就“喜迎十八大、争创新业绩”、全国人大预工委来宜昌调研《注册会计师法》修法、加强行业监管、提高行业执业质量、加强行业党建和创先争优等议题，广泛征求政协委员和党外注册会计师的建议与意见。

2013 年更是将行业联席会议制度化了，每季度至少召开一次联席会议，这样既减少了会议，又提高了行业管理工作效益。

四、注册会计师行业把政协委员、党外注册会计师当作行业的财富与榜样，及时推介他们对社会作出的贡献与业绩，通过提升他们的社会知名度与影响力，促进行业统战工作

2012 年 5 月，我们在宜昌市委机关报《三峡日报》推出“宜昌注册会计师行业”专版，向社会整体推介宜昌的优秀注册会计师，集中展示宜昌文明会计师事务所风采。

在宜昌市财政局领导的大力支持下，在《基层财会》杂志开设了“注册会计师”专栏，每月推出 1 位注册会计师访谈文章。其中包括了行业政协委员胡兴鹏、易礼平、陈家翠和党外注册会计师邓红、陈素萍的专访，在全市财政系统和全社会提升了他们的知名度，促进了行业统战工作的稳步推进。

参政奏响梦想之歌

全国政协委员、众环海华会计师事务所总经理 石文先

我是众环海华会计师事务所的总经理、主任会计师石文先。在各级组织的培养、信任和广大群众的推举下，近 10 多年来，我先后担任了湖北省九届政协委员，十届政协常委，2013 年 1 月，又当选为新一届全国政协委员。

担任政协委员这些年来，我先后参加了中央统战部举办的“2002 年全国无党派人士学习班”，“2009 年全国新的社会阶层人士培训班”，以及中央统战部组织的“2012 年香港社会管理研讨班”，2013 年 5 月“新的社会阶层人士为推动城乡发展一体化服务甘肃考察”和 2013 年 8 月“全国无党派人士新的城镇化建设相关问题赴湖北考察团”等调研活动。活动中，我积极调研，发表自己的考察体会。我的表现得到了中央统战部的书面表扬。同时，行业主管部门组织的各种学习考察活动我也都积极参加，并得到了充分肯定。这些活动让我进一步了解了国情民意，拓展了胸域视野，广交了各界朋友，提升了学识修养，增强了参政议政能力。

近年来，每年我都腾出大量时间就行业发展中的困惑和难题，群众关注的热点和重点深入组织调研，并撰写、提交了 20 余份质量较高的提案和报告。担任省政协委员、常委期间，作为社科界别主要成员，我多次组织委员赴省内各地开展调研活动，让委员们多“接地气”，增加对基层生活的了解，为地方经济社会发展出谋划策。2013 年全国政协会议期间，我向大会提交的《关于加大注册会计师服务政治、经济和社会力度的提案》和《新型城镇化发展中应重点关注的农村中小学教育问题》均得到了国务院和国家有关部委的高度重视和积极回应。2013 年 7 月，国务院专门召开常务会议，研究推进政府向社会力量购买公

共服务的问题，并出台了一系列措施和办法，财政部也正在准备出台向社会力量购买服务的办法；2013年7月，国家教育部专门就城镇化发展中农村中小学教育问题邀请我参加座谈，并对我提出的意见和建议给予高度评价。此外，我还对国家“营改增”税收试点过程中，大型中介服务机构普遍存在的税负增加问题，进行了深入调研并提交了提案。提案也得到了政府高度重视，为国家进一步完善税制改革方案，增强行业发展竞争力，尽到了一名委员的职责。

担任委员这些年，我努力尽到委员应尽的职责和义务，深深感受到了人生和事业的价值。同时，我也深刻感受到，作为注册会计师行业的一员，要想履行好委员职责，做好参政议政工作，必须始终坚持以下两点：

一是参政之要在于共振同魂。注册会计师行业是现代高端服务业，竞争激烈，社会压力大，如果对委员职责没有清晰认识，对民族复兴没有伟大追求，对行业发展没有强烈责任，对个人梦想没有美好愿望，是不可能履行好职责的。只有自觉将个人事业夙愿与行业发展和民族复兴高度融合起来，在共建美好和谐家园的高度，实现三者共振同魂，才能对委员职责有清晰的认识，才能在参政过程中始终充满激情、动力和正能量。多年来的参政议政过程中，我始终自觉坚持在党的统一领导下，将带领事务所做强做大的个人事业发展之梦和中国注册会计师行业早日屹立于世界民族之林的行业发展之梦融合起来，将行业发展之梦和实现中华民族伟大复兴的伟大复兴之梦融合起来，实现了个人之梦、行业之梦和民族之梦的和谐共进。

二是参政之本在于以民为基。无论哪一级别的委员，都是人民群众中的一员，是代表人民群众在国家宪法规定的范围内，参与国家政治生活。因此，我的感悟是，既然是民之代表，就要坚持“从群众中来，到群众中去”的路线。特别是在当前，中央正在大力倡导“群众路线”的时代背景下，作为一名政协委员，更

应该表现出高度的政治责任意识，以更加自觉的行动扎根于民，倾听群众呼声；以更加匍匐的姿态服务于民，反映好社情民意。只有始终坚持群众路线，拥有强烈的民本情怀，参政议政过程中，真正提民之所想，议民之所需，才能做一名合格的政协委员。注册会计师行业是知识分子的重要聚集地，思想活跃，见地各异，但无论学历多高都是人民群众的一员，都是服务于国家建设事业的需要。这是大家的共同基础。只要牢牢把握这一根本共识，行业统战工作就能实现良好发展。

如何当“有为”而“有位”的代表委员

省人大常委、立信会计师事务所湖北分所所长 高燕贞

从2003年至今，我参政议政已有10年，今天，我主要结合自身经历，谈谈作为一名注册会计师如何当一名“有为”而“有位”的代表和委员！

一、我们要做一个什么样的代表和委员？

是当不作为的花瓶代表和委员？还是当依法履职的代表和委员？我们当然选择后者。要做到位，首先必须提高思想认识，要有光荣的使命感，在主观上产生参政议政的愿望和热情；其次，要处理好本职和兼职的关系。努力将本职和兼职工作结合或协调起来，做到相互促进。即通过事务所工作了解社情民意，反映行业的诉求；通过参政议政过程为注册会计师行业发展做贡献，通过参政议政的信息促进事务所的发展；第三，要具备参政议政的能力。通过这些年的参政议政，我深刻认识到：参政议政要求较高的综合素质。对行业代表、委员来讲，要学习的东西很多，最基本的是需要学习法律知识。学习中要注意提高以下能力：一是政治把握能力。坚持中国共产党的领导和中国特色社会主义道路；二是综合掌控能力。参政议政中，要从国家（省）的大局出发，为落实国家（省）发展战略和发展目标多层次、多角度的建言献策。比如：社会管理创新、现代服务业。另外，提出的意见和建议既要注重宏观性、全面性、前瞻性，更要注重实用性、可操作性和有效性；三是提升求真务实的能力。在参政议政的具体实践中，不断加强自身能力建设，努力把专业的背景、学术的积淀、职业素养化作参政议政的优势和长处。

二、参政议政中如何做到“有为”而“有位”？

从2003年做省政协委员开始，到担任省人大常委会委员至今，我始终坚持一个目标：利用参政议政的各种机会宣传注册会

计师行业，在人大、政协的舞台上，做到有身影、有声音、有影响。即做到“有为”而“有位”。

一是保证会议和各类活动参加率。作为人大代表和政协委员，应当积极参加人大和政协组织的各项活动，不开会、不调研、不参加有关活动，是很难发挥好人大代表和政协委员的作用的。我在参加会议、立法等调研、执法检查这些工作中开阔了眼界，增长了学识，也努力提升自己，这些经历是我人生难得的财富。

二是善于思考且积极发言。要利用各种机会和场合发表意见和建议。首先是在会议中。比如：在审议各项报告、立法调研、听证会上、在各种执法检查座谈会中等等。在人大监督中，我注重从专业层面发表意见和建议，让人印象深刻。比如：审议政府工作报告时，我结合财政预算报告、国民经济计划报告进行分析等。在建言献策时，我主要针对自己比较了解的情况和问题发言，对不了解的情况和问题多听多学。上一届省人大常委会5年举行了4次联席会议，我每次都被常委会小组、法制委员会推荐作为代表发言。

在立法过程中，2008年-2012年，作为省人大法制委员会委员，我亲历地方立法。在人大立法工作中，我关注为社会中介服务发展奠定法律基础，为社会中介机构的发展预留一个延伸发展的空间。创新社会管理一直是我十分关注的问题，值得欣慰的是，我的许多审议意见得到了采纳，并在法律条款中得以体现，发挥了行业代表应有的作用。比如：2008年5月在审议《湖北省实施〈中华人民共和国各级人民代表大会常务委员会监督法〉办法》时，我发现第23条第5款规定“财政经济委员会或常委会有关工作机关应当围绕相关审查工作组织开展调查研究，可以委托审计机关对部分政府投资项目进行审计。”在审议中我对“审计机关”提出异议，并建议将“审计机关”修改为“审计机构”。在会上我解释了审计的不同分类，并且说明社会审计是市场经济不可或缺的力量，政府审计与社会审计的关系，在人大的监督中必

须注重发挥社会审计积极作用等。最后，这一条修改为“……可以委托有关专业机构和人员协助初审或提出审计意见。”

我争取和利用一切可能的机会反映情况，提出意见和建议。2011年5月，省人大常委会主任李鸿忠召集人大常委会委员听取对人大工作的意见和建议，我抓住领导面对面真诚问计的时机，提出“人大监督的一项重要内容是对财政预算的监督，而省人大财政经济委员会及其预算工作委员会中懂财政预算的专业人员不多”，并提出人大要做好财政预算监督的具体建议：一是充实加强省人大财政经济委员会和预算工作委员会的专业力量；二是应当充分发挥人大代表作用，可以选派人大代表中的专业人士参加每年的省级预算的审核；三是可以借助社会中介机构参与部门预算的审核。以上建议均被省人大常委会采纳。

三是提出议案、提案、建议和意见。最好是结合专业和自己熟悉的、经过调研的问题。10年来，我共计提出提案10份，议案2份，建议8份，其中涉及行业发展的有12份。例如：关于对我省会计师事务所企业所得税实行核定征收的建议；湖北省政府应当注重优化社会审计环境的建议；关于对财政投资项目尝试采用政府审计和社会审计相结合方式的建议；湖北省应进一步推进审计结果公开的建议；省政府应更加注重发挥注册会计师行业在创新社会管理中的作用的建议；进一步加大对政府投资项目管理力度的建议等。

三、针对注册会计师行业代表和委员，今后如何更好的履职、发挥更大的作用，我提几个建议供大家参考：

一是注重提高注册会计师行业参政议政的层次。参政议政有三个层次：第一是对国家（地方）制度和实施的法律法规中存在的有关问题作为参政议政的选题；第二是针对各级党委、政府宏观决策过程中产生的问题进行参政议政；第三是针对某些具体问题提出意见和建议。我认为今后行业应当集中力量在第一层次上多花点精力和功夫，做出些成绩。这虽然不是我们的强项，但应

当是我们努力的方向。

二是更好地把握好“两会”的平台，树立行业参政议政的形象。每年的“两会”是彰显参政议政实力的大好时机，也是展现参政议政形象的大舞台，应当引起行业进一步的重视。比如：注重行业的信息报道，重视党政领导的约谈和人大、政协的各项活动，抓住人民群众关心的热点、难点、重点问题参政议政，并加强行业的自我宣传，扩大行业的社会认知度，争取更广泛的社会理解和支持。

三是行业协会组建“智囊团”，为参政议政提供后援。虽然注册会计师有专业优势，但在参政议政中有先天的不足，必要时须借助“外脑”。行业协会可以根据需要邀请有关的专家、学者及权威人士等作为行业的顾问，经常沟通信息，共同研究、探讨有关问题，提出解决相关问题的方案。另外，行业协会在充分发挥各位代表、委员参政议政骨干作用的同时，可以在网站建立一个向会员开放的信息交流平台，对某些议题公开征集意见和建议，这样，既可以充分听取会员的心声，又能为行业发现和储备更多的参政议政人才。

“三步走”工作法 是我做好代表工作的有效途径

省人大预工委委员、洪山区人大常委

武汉宏信会计师事务所董事长

涂义斌

自 2006 年我当选为洪山区第十三届人大代表开始，至今已连任两届七年的代表了。2012 年 12 月，我又荣幸地成为了湖北省第十二届人大常委会预算工作委员会委员。多年的代表工作，使我深刻体会到：要当一名合格的代表，首先要提高思想认识，其次是提高参政议政能力，第三是能够提出有效的解决方法。正如社会上所流传的一句话，“学习、调研加思考，当好代表三件宝”，我按照这三步工作法，并结合我的专业特长，在履行人大代表职责过程中，使参政议政的广度、深度等方面得到了较好的保障。2010 年 10 月，我被洪山区第十三届人民代表大会常务委员会授予“优秀人大代表”的称号。

一、争当学习型代表，有身影

过去我常说：“当选武汉市洪山区人大代表，对我来说就是大姑娘上轿——头一回，对如何当人大代表感到茫然，但是在其位必须谋其政，我必须学习如何当代表，必须提高自身的素质，才能不辱使命。”我是这样说的，也是这样做的。一是向书本学习。我先后学习了国家、省、市和洪山区人大常委会的有关人大代表的法律法规，基本掌握了人大代表的工作职责、范围，明确了代表的权利、义务；二是向会议学习。尽管我的工作比较多，但每次省人大、区人大组织的学习、培训以及政情通报会，包括各项实地视察、调查座谈会等，我几乎全勤参加。有时遇到公司出差与人大活动有冲突时，我都把公司的事往后排，将时间腾出来参加代表活动，往往是上午参加了代表活动，午餐都来不及吃，就赶往外地；三是向同行学习。参加人代会活动的全过程，我都

将它作为学习的好机会，拜能者为师，虚心地向老代表请教，利用各种机会向有经验的代表学习，主动与他们交流，不断地充实自己。通过以上途径，我较快地明确了人大代表的权利和义务及职责和范围，参政议政的能力得到有效提高，为我履行代表职责奠定了一个好的基础。

二、争当务实型代表，有作为

现在我常说：“人民代表不能耍嘴皮子，而要求真务实。”我当选人大代表后，时刻不忘自己的代表使命，积极参政议政，努力行使人大代表的职能。一是不说空话。在洪山区珞南代表团的每次活动及人大会议讨论上，代表们都能听到我的发言。“这个数字是怎么得来的？”、“区政府工作报告既然提出了存在的问题，就应该有明确的应对措施。”、“法院工作报告数字翔实，内容丰富，工作成效大”等一句句提问，一条条建议体现了我作为代表对“一府两院”工作审议时的实事求是态度；二是建议中肯。我注重发挥自己的专业特长，无保留、真诚的向政府工作提出议案，协助推进政府有关工作。如在 2008 年上半年，在一次财经工作委员会上，我提出了《将洪山区区级预算专项基金项目进行绩效考核的提议》，已得到政府的采纳，收到了比较理想的效果；三是责任感强。2007 年底，我在参加珞南街组织人大代表、政协委员座谈会上首次提出，武汉市重大项目建设都要实行开、竣工日期公示，接受广大市民监督。该建议得到市政府的高度重视，被武汉市各重点工程所采纳实施后，施工方根据承诺保证了施工进度，有效缓解了市区部分交通堵塞的问题。2012 年 12 月，我在省人大常委会财经工作委员会上，针对财政预算监督的薄弱环节，提出了“做好财政预算监督的评审”建议被采纳。2013 年 7 月 31 日，我在湖北省第十二届人大常委会第四次会议上，对省人大加强“五个湖北”建设提出“幸福湖北”中应将“残疾人生活状况调研”纳入计划的意见也得到了采纳。

三、争当亲民型代表，有影响

现在我常说：“人民选我当代表，我当代表为人民，说话要说对人民有益的话，做事要做对人民有益的事。”我言行一致，说到做到。一是深入社区，调查研究。从2007年珞南街开展人大代表进社区以来，我主动联系选民，积极反映选民的意見与要求。我按时进到所分配的社区，认真听取选民的意見与要求，积极开展调查研究。近年来，我先后提出了30多条建议与议案：如《关于规范居民区周边酒吧、娱乐场所经营行为的建议》、《关于解决四眼井社区居民楼漏水问题的建议》、《关于下岗人员和买断人员社保医保缴费问题的建议》、《关于对南湖进行综合治理的议案》等等。这些建议大多都得到区政府的采纳与落实，较好地解决了人民群众最关心的问题；二是认真负责，为民解忧。2009年12月，受武汉市洪山区人民政府委托，对武汉市“1·12”非法集资案进行审核清兑。由我带队，经过一个多月的废寝忘食、夜以继日的艰苦工作，圆满的完成了任务，得到了洪山区人民政府的充分肯定和褒奖：2010年1月，洪山区人民政府赠送宏信公司“一流的专业团队，一流的诚信服务”的烫金牌匾；三是情系农村，共建小康。我们按照省委省政府关于“万千干部进万村入万户”的部署，按照洪山区委、区政府的安排，进驻青菱乡金塘村开展工作。我在调查研究，摸清村情的基础上，积极为该村谋划发展战略，提出了三条举措，即：第一规划要具体，目标要明确，政策要用活；第二从小做起，从特色做起，做出品牌，形成规模；第三变粗放经营为集约经营，招商引资，发展经济。金塘村的干部群众赞扬我们为农村小康建设送了“金点子”，并准备联系本村实际，认真实施，争取早日踏上小康之路。2012年12月，公司党支部响应省委、省政府关于“三万”活动的号召，根据省行业党委的部署，按照洪山区委、区政府的安排，公司党支部结对帮扶江夏区金口镇长山村。我们捐款为长山村新建了垃圾池、疏通了沟渠、改建了无害化厕所等。村民们高兴地说，党和政府政策好，帮扶措施落实早，村民幸福指数高。2013年1

月 30 日，江夏区金口镇长山村党支部书记给公司送来了“春意浓浓暖人心，支持三农美村湾”的牌匾。

几年来，在参加代表会议、调研、执法检查等工作与各项活动中，我开阔了眼界，增长了学识，积累了经验，自己的参政议政能力与思想水平也得到了提升，这些经历是我人生难得的财富。